

Programmatic Cooperation Framework for
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



COUNCIL OF EUROPE



Implemented
by the Council of Europe

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ ПО МОНИТОРИНГУ
ОСВЕЩЕНИЯ ВЕЩАТЕЛЬНЫМИ СМИ АРМЕНИИ
РЕФЕРЕНДУМА ПО ИЗМЕНЕНИЯМ В
КОНСТИТУЦИИ РА 6 ДЕКАБРЯ 2015
(26 октября - 5 ноября 2015)**



ЕРЕВАНСКИЙ ПРЕСС-КЛУБ

Данный документ подготовлен на средства совместного проекта Европейского Союза и Совета Европы “Продвижение профессиональной и качественной журналистики посредством содействия Региональной сети органов саморегулирования”. Взгляды, выраженные в документе, никоим образом не могут восприниматься как отражение официального мнения Европейского Союза или Совета Европы

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ ПО МОНИТОРИНГУ
ОСВЕЩЕНИЯ ВЕЩАТЕЛЬНЫМИ СМИ АРМЕНИИ
РЕФЕРЕНДУМА ПО ИЗМЕНЕНИЯМ В
КОНСТИТУЦИИ РА 6 ДЕКАБРЯ 2015**

(26 октября - 5 ноября 2015)

Мониторинг освещения армянскими общенациональными телевизионными каналами агитационной кампании, предшествующей референдуму по изменениям в Конституции РА, проводится с 26 октября по 4 декабря 2015 Ереванским пресс-клубом в рамках совместного проекта Европейского Союза и Совета Европы “Продвижение профессиональной и качественной журналистики посредством содействия Региональной сети органов саморегулирования”.

Исследование охватывает основные информационные и дискуссионные программы Первого канала Общественного телевидения Армении, а также пяти частных телеканалов - “Армения”, “Еркир-медиа”, Второй Армянский телеканал, “Кентрон”, “Шант”.

Целями мониторинга является определение посредством анализа содержания телеэфира перечисленных выше вещателей и полученных количественных данных:

- насколько в исследуемых программах, а также в блоках бесплатной и платной агитации по референдуму соблюдаются соответствующие требования законодательства РА;

- в какой степени исследуемые программы отразили разнообразие мнений относительно изменений в Конституции РА;

- насколько армянская телеаудитория в целом и каждого из исследуемых каналов в частности получила возможность ознакомиться с различными позициями по проекту изменений в Конституции РА.

Первые 11 дней мониторинга не позволяют делать далеко идущие выводы об освещении кампании исследованными телеканалами. Тем более, что несмотря на официальное начало агитации с 10 октября, некоторые вещатели и политические силы могли отложить активное вовлечение в дискуссии до 6 ноября, когда предусмотрено предоставление парламентским фракциям платного и бесплатного эфирного времени на агитацию по референдуму. Всего немногим более 6% всех исследованных материалов были посвящены теме мониторинга.

В то же время можно отметить определенные тенденции освещения. Дискуссия относительно изменений в Основном законе, главным образом, была сконцентрирована на инициативе перехода от президентской (или полупрезидентской) формы правления к парламентской республике. И сам факт, что гражданам Армении было предложено голосовать за единый текст без возможности выразить по отдельности отношение к различным положениям проекта, не мог не снизить интерес к обсуждению тем, не имеющих прямого отношения к изменению системы государственной власти.

Исследованный период также совпал с активизацией дискуссий относительно процедуры голосования на референдуме 6 декабря, в частности допуска к голосованию с идентификационными карточками (ИД). И значительная часть упоминаний о референдуме по проекту изменений в Конституции пришлась именно на эту тему. Иными словами, начальный этап агитационной кампании отразил, скорее, общеполитические ориентации, нежели отношение к содержанию изменений в Основном законе.

Наибольший интерес к освещению темы из исследованных СМИ проявил телеканал “Еркир-медиа”. Как видно из прилагаемых таблиц, на этого вещателя пришлось около половины всего эфирного времени шести телеканалов, отведенного фракциям/партиям, представленным в Национальном Собрании РА (далее - условно “первая категория”), и более половины эфирного времени, отведенного другим политическим силам, организациям гражданского общества, экспертным кругам, гражданским инициативам и отдельным гражданам (далее - условно “вторая категория”).

Вторым по этому показателю (суммарно по обеим категориям) стал телеканал “Кентрон”, третьим - “Армения”, четвертым - Первый канал Общественного телевидения Армении (ОТА). Второй Армянский телеканал и “Шант” уделили исследуемой теме крайне ограниченное внимание - на них вместе пришлось чуть более 5% совокупного эфирного времени исследованных программ 6 вещателей, посвященного референдуму по изменениям в Конституции РА. Причем по частоте появления материалов на тему референдума оба этих телеканала не “отстают” от других, что может свидетельствовать об их ограниченной вовлеченности в сущностную, глубинную дискуссию на начальном этапе агитационной кампании.

Из 6 парламентских фракций, выделенных обновленным Законом РА “О референдуме” в качестве основного субъекта агитационной кампании в СМИ, исследованные передачи наиболее часто обращались к представителям Республиканской партии Армении (РПА), за ними следуют представители Армянского национального конгресса (АНК), Армянской революционной федерации-“Дашнакцутюн”, “Оринац еркир”, “Процветающей Армении” и “Наследия”. Раскол в последней по вопросу изменений в Конституции, результатом которого стали противоречия между позициями партии и большинства членов ее парламентской фракции, судя по всему, сказался и на представительстве этой политической силы в эфире. В частности, в период с 26 октября по 5 ноября ей не досталось редакционное эфирное время в исследованных передачах, посвященных теме мониторинга, на Первом канале ОТА и “Армении”. Также на двух телеканалах (“Армения” и “Еркир-медиа”) редакционное эфирное время не получила “Процветающая Армения”, но в данном случае, вероятно, главной причиной стала ограниченная активность ее представителей в дискуссиях по теме. Позиция “Оринац еркир” по изменениям в Конституции не была освещена на телеканале “Кентрон”.

Кстати, в отличие от частоты обращений, по совокупному объему выделенного редакционного времени лидером оказалась “Дашнакцутюн”. По этому показателю, как видно из прилагаемых таблиц, лидерами на разных телеканалах стали разные фракции/партии, представленные в НС РА. В частности, РПА лидирует в эфире “Еркир-медиа” и “Шант”, АНК - “Армении” и Второго Армянского телеканала, “Оринац еркир” - Первого канала ОТА и “Дашнакцутюн” - “Кентрон”. Однако это не позволяет делать какие-либо выводы, поскольку даже разовое появление представителя одной

из партий в дискуссионной передаче могло повлиять на общую картину за 11 дней мониторинга.

Во “второй категории” наиболее активными были представители, условно говоря, “неполитического сегмента” (неправительственные организации, эксперты, неформальные гражданские активисты). В то же время отдельные вещатели (“Армения”, Второй Армянский телеканал) в исследованных программах вообще не предоставили этой группе эфирного времени, а Первый канал ОТА не проявил интереса к позициям двух гражданских инициатив, заявивших о себе именно в контексте изменений по Конституции (“Не проведете!” и Фронт общественного спасения “Новая Армения”). “Еркир-медиа” и “Шант” обделили вниманием другую группу - независимых депутатов и представителей непарламентских партий.

Из всех 333 обращений к теме мониторинга 68 содержали позитивное отношение к проекту изменений в Конституции (равно как и к его возможному принятию), 84 - негативное отношение, 181 были нейтральными. (Здесь необходимо подчеркнуть, что в качестве коннотационно окрашенных обращений не фиксировались оценки процедуры референдума, в том числе интенсивно обсуждаемого голосования по ИД. Обращения к этому вопросу, хотя в них превалировала резкая критика, оценивались как нейтральные, поскольку не содержали непосредственного отношения к проекту изменений в Конституции.)

В “первой категории” перевес получили позитивные обращения к изменениям в Основном Законе, при этом субъекты разделились поровну - представители РПА, “Процветающей Армении” и “Дашнакцутюн” высказывались в пользу проекта и его принятия, а АНК, “Оринац еркир” и “Наследие” (за исключением одного случая) - против. Во “второй категории” существенное преимущество получили негативные обращения. Причем баланс у НПО/экспертов/неформальных активистов, а также гражданских инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции, резко отрицательный (против проекта и его принятия). В группе независимых депутатов и непарламентских партий минимальное преимущество получили позитивные обращения, а коннотационно окрашенные обращения отдельных граждан (*vox populi*) зафиксированы за счет представления результатов соцопроса населения.

В условной “третьей категории” (СМИ/журналисты и межгосударственные международные организации/официальные представители зарубежных стран) в отсутствие негативных обращений зафиксированы 3 позитивных - все со стороны представителей международного сообщества. Говоря об этой категории, следует отметить крайне редкие и ограниченные по эфирному времени непосредственные обращения к теме представителей самих СМИ и отсутствие в них коннотационно окрашенных высказываний.

В исследованных передачах двух телеканалов (Первый канал ОТА и “Кентрон”) преимущество получили обращения в пользу проекта изменений в Конституции и его принятия, в “Армении” зафиксировано равенство, на трех остальных превалируют высказывания против.

Следует также отметить, что результаты мониторинга в период с 26 октября по 5 ноября 2015 позволяют сделать предварительный вывод об определенном несовершенстве законодательно-нормативного регулирования агитационной кампании по референдуму. Группа мониторинга обратится к этой проблеме в последующих отчетах.

ТАБЛИЦЫ
26 октября - 5 ноября 2015

26 октября - 5 ноября 2015

Эфирное время, количество упоминаний/ссылок, обращений и знак отношения представителей групп к изменениям в Конституции РА в телепередачах

Первый канал Общественного телевидения Армении (h1), "Армения", "Еркир-медиа", Второй Армянский телеканал (h2), "Кентрон", "Шант"

Общее количество исследованных телематериалов			1483				
Количество телематериалов, посвященных теме мониторинга			94				
Группы			Эфирное время, выделенное для высказываний представителей группы об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество упоминаний/ссылок на высказывания/позиции по изменениям в Конституции РА (ед.)	Отношение представителей группы к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
1.	Фракции/партии, представленные в НС РА	"Республиканская" (РПА)	3734.1	87	30	0	57
		"Процветающая Армения"	219.6	20	8	0	12
		"Армянский национальный конгресс"	3271.1	56	0	20	36
		"Оринац еркир"	3203.6	27	0	8	19
		"Армянская революционная федерация-Дашнакцутюн"	4084.1	37	13	0	24
		"Наследие"	1926.5	19	1	10	8
Всего по первой группе			16439	246	52	38	156
2.	Независимые депутаты НС РА и непарламентские партии		721	19	7	6	6
3.	Гражданское общество, экспертное сообщество, неформальные гражданские активисты		4298	30	3	16	11
4.	Представители инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции РА	Гражданская инициатива "Не проведете!"	1287	7	0	7	0
		Фронт общественного спасения "Новая Армения"	159	14	0	14	0
5.	Vox Populi		1085	6	3	3	0
Всего по 2-5 группам			7550	76	13	46	17
			Эфирное время, выделенное для выражения мнения об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)	Характер обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
6.	СМИ и журналисты		8	3	0	0	3
7.	Межгосударственные международные организации и официальные представители зарубежных стран		246	8	3	0	5
Всего по 6-7 группам			254	11	3	0	8

26 октября - 5 ноября 2015

Эфирное время, количество упоминаний/ссылок, обращений и знак отношения представителей групп к изменениям в Конституции РА в телепередачах

Первый канал Общественного телевидения Армении (h1)

Общее количество исследованных телематериалов			332				
Количество телематериалов, посвященных теме мониторинга			14				
Группы			Эфирное время, выделенное для высказываний представителей группы об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество упоминаний/ссылок на высказывания/позиции по изменениям в Конституции РА (ед.)	Отношение представителей группы к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
1.	Фракции/партии, представленные в НС РА	"Республиканская" (РПА)	364.6	6	5	0	1
		"Процветающая Армения"	140.6	3	3	0	0
		"Армянский национальный конгресс"	126.1	3	0	2	1
		"Оринац еркир"	1299.6	2	0	2	0
		"Армянская революционная федерация-Дашнакцутюн"	47.6	1	1	0	0
		"Наследие"	0	1	0	0	1
Всего по первой группе			1978.5	16	9	4	3
2.	Независимые депутаты НС РА и непарламентские партии		204	2	1	1	0
3.	Гражданское общество, экспертное сообщество, неформальные гражданские активисты		210.5	6	1	1	4
4.	Представители инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции РА	Гражданская инициатива "Не проведете!"	0	0	0	0	0
		Фронт общественного спасения "Новая Армения"	0	0	0	0	0
5.	Vox Populi		89	2	1	1	0
Всего по 2-5 группам			503.5	10	3	3	4
			Эфирное время, выделенное для выражения мнения об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)	Характер обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
6.	СМИ и журналисты		8	1	0	0	1
7.	Межгосударственные международные организации и официальные представители зарубежных стран		40	2	0	0	2
Всего по 6-7 группам			48	3	0	0	3

26 октября - 5 ноября 2015

Эфирное время, количество упоминаний/ссылок, обращений и знак отношения представителей групп к изменениям в Конституции РА в телепередачах

“Армения”

Общее количество исследованных телематериалов			234				
Количество телематериалов, посвященных теме мониторинга			17				
Группы			Эфирное время, выделенное для высказываний представителей группы об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество упоминаний/ссылок на высказывания/позиции по изменениям в Конституции РА (ед.)	Отношение представителей группы к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
1.	Фракции/партии, представленные в НС РА	“Республиканская” (РПА)	118	17	3	0	14
		“Процветающая Армения”	0	2	0	0	2
		“Армянский национальный конгресс”	2597	10	0	3	7
		“Оринац еркир”	12	6	0	1	5
		“Армянская революционная федерация-Дашнакцутюн”	61	4	0	0	4
		“Наследие”	0	5	0	1	4
Всего по первой группе			2788	44	3	5	36
2.	Независимые депутаты НС РА и непарламентские партии		252	7	3	1	3
3.	Гражданское общество, экспертное сообщество, неформальные гражданские активисты		0	1	0	0	1
4.	Представители инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции РА	Гражданская инициатива “Не проведете!”	0	1	0	1	0
		Фронт общественного спасения “Новая Армения”	0	2	0	2	0
5.	Vox Populi		151	2	1	1	0
Всего по 2-5 группам			403	13	4	5	4
			Эфирное время, выделенное для выражения мнения об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)	Характер обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
6.	СМИ и журналисты		0	1	0	0	1
7.	Межгосударственные международные организации и официальные представители зарубежных стран		168	4	3	0	1
Всего по 6-7 группам			168	5	3	0	2

26 октября - 5 ноября 2015

Эфирное время, количество упоминаний/ссылок, обращений и знак отношения представителей групп к изменениям в Конституции РА в телепередачах

“Еркир-медиа”

Общее количество исследованных телематериалов			252				
Количество телематериалов, посвященных теме мониторинга			18				
Группы			Эфирное время, выделенное для высказываний представителей группы об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество упоминаний/ссылок на высказывания/позиции по изменениям в Конституции РА (ед.)	Отношение представителей группы к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
1.	Фракции/партии, представленные в НС РА	“Республиканская” (РПА)	2488.5	25	8	0	17
		“Процветающая Армения”	0	2	0	0	2
		“Армянский национальный конгресс”	109	12	0	5	7
		“Оринац еркир”	1774	3	0	1	2
		“Армянская революционная федерация-Дашнакцутюн”	1945.5	12	4	0	8
		“Наследие”	1812.5	3	1	2	0
Всего по первой группе			8129.5	57	13	8	36
2.	Независимые депутаты НС РА и непарламентские партии		0	0	0	0	0
3.	Гражданское общество, экспертное сообщество, неформальные гражданские активисты		3623.5	9	0	8	1
4.	Представители инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции РА	Гражданская инициатива “Не проведете!”	1235	2	0	2	0
		Фронт общественного спасения “Новая Армения”	0	3	0	3	0
5.	Vox Populi		0	0	0	0	0
Всего по 2-5 группам			4858.5	14	0	13	1
			Эфирное время, выделенное для выражения мнения об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)	Характер обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
6.	СМИ и журналисты		0	0	0	0	0
7.	Межгосударственные международные организации и официальные представители зарубежных стран		38	1	0	0	1
Всего по 6-7 группам			38	1	0	0	1

26 октября - 5 ноября 2015

Эфирное время, количество упоминаний/ссылок, обращений и знак отношения представителей групп к изменениям в Конституции РА в телепередачах

Второй Армянский телеканал (h2)

Общее количество исследованных телематериалов			253				
Количество телематериалов, посвященных теме мониторинга			12				
Группы			Эфирное время, выделенное для высказываний представителей группы об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество упоминаний/ссылок на высказывания/позиции по изменениям в Конституции РА (ед.)	Отношение представителей группы к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
1.	Фракции/партии, представленные в НС РА	"Республиканская" (РПА)	88	13	2	0	11
		"Процветающая Армения"	8	3	0	0	3
		"Армянский национальный конгресс"	121	11	0	4	7
		"Оринац еркир"	83	5	0	2	3
		"Армянская революционная федерация-Дашнакцутюн"	89	6	2	0	4
		"Наследие"	45	3	0	3	0
Всего по первой группе			434	41	4	9	28
2.	Независимые депутаты НС РА и непарламентские партии		82	3	1	1	1
3.	Гражданское общество, экспертное сообщество, неформальные гражданские активисты		0	1	0	1	0
4.	Представители инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции РА	Гражданская инициатива "Не проведете!"	0	1	0	1	0
		Фронт общественного спасения "Новая Армения"	140	4	0	4	0
5.	Vox Populi		0	0	0	0	0
Всего по 2-5 группам			222	9	1	7	1
			Эфирное время, выделенное для выражения мнения об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)	Характер обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
6.	СМИ и журналисты		0	0	0	0	0
7.	Межгосударственные международные организации и официальные представители зарубежных стран		0	0	0	0	0
Всего по 6-7 группам			0	0	0	0	0

26 октября - 5 ноября 2015

Эфирное время, количество упоминаний/ссылок, обращений и знак отношения представителей групп к изменениям в Конституции РА в телепередачах

“Кентрон”

Общее количество исследованных телематериалов			251				
Количество телематериалов, посвященных теме мониторинга			20				
Группы			Эфирное время, выделенное для высказываний представителей группы об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество упоминаний/ссылок на высказывания/позиции по изменениям в Конституции РА (ед.)	Отношение представителей группы к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
1.	Фракции/партии, представленные в НС РА	“Республиканская” (РПА)	525	17	10	0	7
		“Процветающая Армения”	42	6	3	0	3
		“Армянский национальный конгресс”	232	9	0	4	5
		“Оринац еркир”	0	5	0	1	4
		“Армянская революционная федерация-Дашнакцутюн”	1876	7	4	0	3
		“Наследие”	50	3	0	2	1
Всего по первой группе			2725	47	17	7	23
2.	Независимые депутаты НС РА и непарламентские партии		183	4	2	2	0
3.	Гражданское общество, экспертное сообщество, неформальные гражданские активисты		261	9	1	4	4
4.	Представители инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции РА	Гражданская инициатива “Не проведете!”	52	2	0	2	0
		Фронт общественного спасения “Новая Армения”	0	2	0	2	0
5.	Vox Populi		845	2	1	1	0
Всего по 2-5 группам			1341	19	4	11	4
			Эфирное время, выделенное для выражения мнения об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)	Характер обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
6.	СМИ и журналисты		0	1	0	0	1
7.	Межгосударственные международные организации и официальные представители зарубежных стран		0	1	0	0	1
Всего по 6-7 группам			0	2	0	0	2

26 октября - 5 ноября 2015

Эфирное время, количество упоминаний/ссылок, обращений и знак отношения представителей групп к изменениям в Конституции РА в телепередачах

“Шант”

Общее количество исследованных телематериалов			161				
Количество телематериалов, посвященных теме мониторинга			13				
Группы			Эфирное время, выделенное для высказываний представителей группы об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество упоминаний/ссылок на высказывания/позиции по изменениям в Конституции РА (ед.)	Отношение представителей группы к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
1.	Фракции/партии, представленные в НС РА	“Республиканская” (РПА)	150	9	2	0	7
		“Процветающая Армения”	29	4	2	0	2
		“Армянский национальный конгресс”	86	11	0	2	9
		“Оринац еркир”	35	6	0	1	5
		“Армянская революционная федерация-Дашнакцутюн”	65	7	2	0	5
		“Наследие”	19	4	0	2	2
Всего по первой группе			384	41	6	5	30
2.	Независимые депутаты НС РА и непарламентские партии		0	3	0	1	2
3.	Гражданское общество, экспертное сообщество, неформальные гражданские активисты		203	4	1	2	1
4.	Представители инициатив, сформировавшихся в связи с изменениями в Конституции РА	Гражданская инициатива “Не проведете!”	0	1	0	1	0
		Фронт общественного спасения “Новая Армения”	19	3	0	3	0
5.	Vox Populi		0	0	0	0	0
Всего по 2-5 группам			222	11	1	7	3
			Эфирное время, выделенное для выражения мнения об изменениях в Конституции РА (сек.)	Количество обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)	Характер обращений к изменениям в Конституции РА (ед.)		
					+	-	0
6.	СМИ и журналисты		0	0	0	0	0
7.	Межгосударственные международные организации и официальные представители зарубежных стран		0	0	0	0	0
Всего по 6-7 группам			0	0	0	0	0