



Ереванский пресс-клуб

РЕКОМЕНДАЦИИ ЕРЕВАНСКОГО ПРЕСС-КЛУБА по проведению предвыборных теледебатов

Последние изменения в конституционном законе - Избирательному кодексе Республики Армения обязывают Общественную телекомпанию в период предвыборной агитации организовать теледебаты, обеспечивая равные условия для участия всех партий (блоков партий). Темы, формат и правила предвыборных дебатов определяет Общественное телевидение Армении. Предвыборные дебаты транслируются в прямом эфире (Закон РА [“Изменения и дополнения в конституционном законе “Избирательный кодекс Республики Армения”](#), статья 13).

Тем же законом установлено также: **“На выборах в Национальное Собрание число предвыборных дебатов не должно быть меньше трех - каждые продолжительностью не менее 90 минут, и, как минимум, на одни дебаты должны быть приглашены только кандидаты, идущие в избирательных списках партий (блоков партий) под первыми номерами. Каждая партия (блок партий), участвующая в выборах в Национального Собрания должна иметь возможность участвовать в равном числе предвыборных дебатов.”** Данное регулирование будет применено уже во время предвыборной агитации на парламентских выборах 2021.

На досрочных выборах, состоявшихся в декабре 2018, Общественное телевидение уже организовало большие дебаты с участием первых номеров 11 политических сил, включившихся тогда в избирательную кампанию. Эти дебаты удостоились положительных отзывов как среди телезрителей, так и международных и местных наблюдателей, экспертов.

Однако сейчас, спустя два с половиной года после предыдущих выборов, ситуация полностью иная. Атмосфера относительного спокойствия и терпимости, которая сложилась в то время, не присуща нынешней кампании. Политические силы, подвергая друг друга критике, более того, дискредитации, не разборчивы в средствах достижения своих целей.

Напряженность в обществе, обусловленная поражением в последней арцахской войне и очевидным ухудшением показателей социально-экономического развития страны, достигло предела. В подобных условиях необходимы тщательно разработанные правила, дабы дебаты не усиливали эту напряженность, а, наоборот,

ослабляли ее, предоставив всем политическим силам возможность полноценно донести свою позицию до избирателей.

Ереванский пресс-клуб представляет ниже свои предложения по правилам организации и проведения теледебатов:

1. Поскольку согласно законодательству “темы, формат и правила предвыборных дебатов определяет Общественное телевидение Армении” (ОТА), прежде всего необходимо, чтобы руководство ОТА при участии ЦИК и Комиссии по телевидению и радио (КТР) провели консультации с политическими силами для согласования формата, тематики и графика проведения дебатов.

2. С учетом короткого периода официальной предвыборной агитации, большого числа партий и блоков (26), а также опыта предыдущих дебатов целесообразно организовать 4-5 тематических дебатов с приглашением всех политических сил, участвующих в выборах, разделив их посредством жеребьевки на 4 группы (две по 7 и две по 6 представителей). День и время выхода дебатов определяются посредством жеребьевки, проведение которой может быть модифицировано в соответствии с готовностью политических сил принимать участие в дебатах.

3. В случае отказа той или иной политической силы участвовать в жеребьевке и самих дебатах на ту или иную тему, ведущий извещает об этом аудиторию в начале каждой передачи.

4. В случае участия в жеребьевке, но неявки на съемку, физически выделенное место представителя соответствующей политической силы сохраняется и остается пустым, попадая исключительно в общий кадр.

5. Исходя из международного опыта, наиболее эффективным методом проведения дебатов является формат, в котором, помимо основного ведущего, участвуют представители нескольких СМИ, имеющих широкую аудиторию. В ситуации с армянским медиа-ландшафтом целесообразно пригласить представителей 6 общенациональных вещателей (ОТА, “Армения”, “Шант”, “Еркир-медиа”, “Кентрон”, ATV). В случае отказа той или иной телекомпании направить своего представителя на дебаты, ее место заполняется на основании заявок других СМИ, доступных общенациональной аудитории, посредством жеребьевки. Вовлеченные в дебаты СМИ должны иметь возможность менять своих представителей в зависимости от тематики. Имена журналистов сообщаются Общественному телевидению официальным письмом за подписью руководителя СМИ. Делегируемые журналисты должны быть уполномочены своими СМИ изменять при необходимости содержание своих вопросов.

6. Законодательство предусматривает, что продолжительность каждого дебатов должна быть, как минимум, 90 минут. Продолжительность каждой передачи определяется в соответствии с числом участвующих в ней представителей политических сил по формуле: 6 (число журналистов, имеющих возможность задать по одному вопросу по теме) * X (число представителей политических сил) * 2 (минуты, предусмотренные на каждый ответ) + время, отведенное журналистам. Формулировка вопросов, задаваемых журналистом, не может превышать по продолжительности одну минуту. Последовательность задаваемых вопросов определяется жеребьевкой.

7. Расстановка представителей политических сил в студии - в соответствии с номерами, полученными ими на данных выборах при соответствующей жеребьевке в ЦИК. Последовательность ответов представителей политических сил следующая: первый вопрос - слева направо, второй вопрос - справа налево, третий вопрос - от центра направо, четвертый вопрос - от центра налево, пятый вопрос - справа налево, шестой вопрос - слева направо.

8. Вопросы журналистов должны соответствовать тематике теледебатов и исключать политические оценки и заявления. Желательно предварительное (непосредственно перед началом прямого эфира) обсуждение вопросов журналистами, вовлеченными в дебаты, включая ведущего и редактора/продюсера передачи, во избежание их повторов и несоответствия тематике. В случае несогласия, решение принимается голосованием по принципу один голос от каждого из шести СМИ. Невыполнение общей договоренности либо подтвержденная информация о передаче содержания вопросов представителям политических сил должна вести к предупреждению с последующим - при повторном нарушении - исключением соответствующего СМИ из процесса проведения дебатов.

9. Вводное слово ведущего должно содержать исключительно информацию о сути, тематике и составе участников (их краткое представление) теледебатов и не превышать по продолжительности трех минут. Закрытие должно быть также сугубо информативным и не содержать оценок, его продолжительность не может превышать полутора минут.

10. Отдельный формат должен быть предусмотрен для заключительных теледебатов первых лиц избирательных списков политических партий и блоков, участвующих в выборах. Вовлеченные в организацию/проведение дебатов представители шести СМИ непосредственно перед эфиром определяют три темы, по которым участники дебатов должны будут представить соответствующее содержание своих предвыборных программ. Принятие журналистами решений осуществляется по описанным выше правилам. Озвучивание формулировок тем в эфире делегируется ведущему, на каждую отводится не более полминуты. При этом имена и СМИ журналистов, принимавших участие в обсуждениях, также оглашаются. Помимо ответов на вопросы лидерам политических сил предоставляется возможность выступить с заключительным заявлением. Продолжительность вопросов и заключительного заявления не должна превышать двух минут. Вводное слово ведущего должно содержать исключительно информацию о сути, тематике и составе участников (их краткое представление) теледебатов и не превышать по продолжительности трех минут. Закрытие должно быть также сугубо информативным и не содержать оценок, его продолжительность не может превышать полутора минут.

11. В случае отказа той или иной политической силы участвовать в заключительных дебатах, ведущий извещает об этом аудиторию в начале передачи. Физически выделенное место представителя соответствующей политической силы сохраняется и остается пустым, попадая исключительно в общий кадр.

12. Продолжительность каждой передачи определяется в соответствии с числом участвующих в ней представителей политических сил по формуле: 3 (озвучивание формулировки тем) * X (число представителей политических сил) * 2 (минуты, предусмотренные на каждый ответ) + время, отведенное ведущему.

13. Расстановка представителей политических сил в студии - в соответствии с номерами, полученными ими на данных выборах при соответствующей жеребьевке в ЦИК. Последовательность ответов/заявлений представителей политических сил следующая: первая тема - слева направо, вторая тема - справа налево, третья тема - от центра направо, заключительное заявление - от центра налево.

14. Участвующие в дебатах представители политических сил должны вести дискуссии в соответствии с этическими стандартами, не допускать оскорбительных высказываний в адрес других кандидатов, политических партий и их членов. Их выступления не должны содержать призывы к насильственному свержению конституционного порядка, а также угрозы территориальной целостности Республики Армения, государственной безопасности и пропаганду ненависти на социальной, расовой, национальной, религиозной и классовой почве. Ведущий должен прерывать подобные выступления.

15. Согласно приведенному выше законодательству, все теледебаты должны транслироваться в прямом эфире с максимально возможной технической задержкой сигнала. Указанная задержка должна использоваться для предотвращения звучания в эфире нецензурных выражений и грубых личных оскорблений. Соответствующая инструкция должна быть разработана КТР, Советом Общественного вещателя с учетом рекомендаций, высказанных в ходе консультаций с международными и местными наблюдателями, представителями экспертного сообщества.

16. С учетом сохраняющихся рисков, обусловленных пандемией, не рекомендуется присутствие в студии “живой” аудитории. В случае если руководством Общественного вещателя будет принято иное решение, состав этой аудитории должен формироваться по принципу предоставления равного количества “билетов” политическим силам, участвующим в соответствующих дебатах.

17. Участвующие в теледебатах политические силы должны быть ознакомлены с вышеизложенными и возможными другими правилами и подтвердить подписью свое согласие с ними.

31 мая 2021